

А К Т

по результатам проверки законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение», входящего в состав Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения за 2018 год и текущий период 2019 года

28.11.2019

п. Матвеев-Курган

Проверка законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение», входящего в состав Матвеево-Курганского района, а также соблюдения органами местного самоуправления условий их получения проведена по следующим вопросам:

- оценка соответствия бюджетного процесса действующему бюджетному законодательству, формирование и исполнение бюджета поселения – главным инспектором Контрольно-счетной палаты Ростовской области Костенко Н.А., инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцовым Р.А., Безгодько Е.С.;

- проверка соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Матвеево-Курганского района, установленного Правительством Ростовской области – главными инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Володиным В.И., Вериго С.А.;

- проверка соблюдения органами местного самоуправления условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов - инспекторами Контрольно-счетной палаты Ростовской области Бабцовым Р.А., Безгодько Е.С.

Основание для проведения проверки: п.1.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Ростовской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 29.12.2018 № 61-О, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ростовской области от 06.11.2019 № 197 (с изменениями, внесенными распоряжением от 26.11.2019 № 204), удостоверение на право проведения контрольного мероприятия от 07.11.2019 года № 149.

Цель проверки: соблюдение органами местного самоуправления законности, эффективности, результативности и экономности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета; соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

Предмет проверки: деятельность органов местного самоуправления

муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение», входящего в состав Матвеево-Курганского района, по организации бюджетного процесса, использованию межбюджетных трансфертов из областного бюджета и соблюдению условий получения межбюджетных трансфертов.

Проверенный объект: Администрация Новониколаевского сельского поселения.

Сроки проведения проверки на проверяемом объекте с 11 по 15 ноября, с 18 по 22 ноября и с 25 по 28 ноября 2019 года.

Краткая информация о проверяемом объекте:

В проверяемом периоде в муниципальном образовании «Новониколаевское сельское поселение» (далее - Новониколаевское поселение, поселение) в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) действовал Устав, принятый решением Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения от 15.02.2017 № 26 зарегистрированный в Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Ростовской области 16.03.2017 (регистрационный номер RU615213072017001).

Новониколаевское поселение является сельским поселением в составе муниципального образования «Матвеево - Курганский район», расположенного на территории Ростовской области.

В состав Новониколаевского сельского поселения входят следующие населенные пункты: село Новониколаевка – административный центр, село Авило-Успенка, хутор Балка, хутор Верхнеширокинский, хутор Вишнянский, разъезд Закадычное, хутор Левченко, поселок Ленинский, хутор Новоалександровский, хутор Первомайский, хутор Самарский, поселок Сарматский, хутор Терновыи.

В соответствии со статьями 14, 14.1 Федерального закона № 131-ФЗ в статье 2 Устава Новониколаевского поселения определены вопросы местного значения, к которым относятся:

- составление и рассмотрение проекта бюджета Новониколаевского поселения, утверждение и исполнение бюджета Новониколаевского поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении данного бюджета;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Новониколаевского поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Новониколаевского поселения;

- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах Новониколаевского сельского поселения и другие вопросы.

Структуру органов местного самоуправления Новониколаевского поселения составляют:

- Собрание депутатов Новониколаевского сельского поселения;

- председатель Собрания депутатов – глава Новониколаевского сельского поселения;

- Администрация Новониколаевского сельского поселения.

Собрание депутатов Новониколаевского сельского поселения является представительным органом муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение». Собрание депутатов Новониколаевского сельского поселения подотчетно и подконтрольно населению.

Собрание депутатов Новониколаевского сельского поселения состоит из 10 депутатов, в состав которых, в том числе, входит председатель Собрания депутатов - глава Новониколаевского сельского поселения, избираемых на муниципальных выборах по многомандатным избирательным округам.

В исключительной компетенции Собрания депутатов Новониколаевского поселения находятся:

- принятие Устава муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» и внесение в него изменений и дополнений;

- утверждение бюджета Новониколаевского сельского поселения и отчета о его исполнении;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Новониколаевского сельского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- утверждение стратегии социально-экономического развития Новониколаевского сельского поселения;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Новониколаевского сельского поселения;

- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и другие.

Председатель Собрания депутатов - глава Новониколаевского сельского поселения является главой муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение». Председатель Собрания депутатов - глава Новониколаевского сельского поселения избирается Собранием депутатов Новониколаевского сельского поселения из своего состава и исполняет полномочия его председателя.

Председатель Собрания депутатов - глава Новониколаевского сельского поселения подконтролен и подотчетен населению и Собранию депутатов Новониколаевского сельского поселения.

Председатель Собрания депутатов - глава Новониколаевского сельского поселения исполняет свои полномочия на непостоянной основе. Гарантии осуществления полномочий председателя Собрания депутатов - главы Новониколаевского сельского поселения определяются действующим законодательством, настоящим Уставом и принимаемыми в соответствии с ним правовыми актами Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения.

Администрация Новониколаевского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение», наделенным настоящим Уставом

полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами. Администрацию Новониколаевского сельского поселения возглавляет глава Администрации Новониколаевского сельского поселения. Администрация поселения обладает правами юридического лица, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки и счета, открываемые в соответствии с федеральным законодательством.

Администрация Новониколаевского поселения является главным распорядителем средств бюджета поселения, предусмотренных на содержание Администрации Новониколаевского поселения и реализацию возложенных на нее полномочий. Администрация Новониколаевского поселения подотчетна главе Администрации Новониколаевского поселения, подконтрольна главе Администрации Новониколаевского поселения и Собранию депутатов Новониколаевского сельского поселения.

Главой Администрации Новониколаевского поселения является лицо, назначаемое на должность главы Администрации Новониколаевского поселения по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. Контракт с главой Администрации Новониколаевского сельского поселения заключается на срок полномочий Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения, принявшего решение о назначении лица на должность главы Администрации Новониколаевского сельского поселения (до дня начала работы Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения нового созыва), но не менее чем на два года.

Глава Администрации Новониколаевского сельского поселения, осуществляющий свои полномочия на основе контракта подконтролен и подотчетен Собранию депутатов Новониколаевского сельского поселения, представляет Собранию депутатов Новониколаевского сельского поселения ежегодные отчеты о результатах своей деятельности и деятельности Администрации Новониколаевского сельского поселения, в том числе о решении вопросов, поставленных Собранием депутатов Новониколаевского сельского поселения, обеспечивает осуществление Администрацией Новониколаевского сельского поселения полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Согласно статье 33 Устава муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение», Администрация Новониколаевского поселения под руководством главы Администрации Новониколаевского поселения:

- обеспечивает составление проекта бюджета Новониколаевского поселения, исполнение бюджета Новониколаевского поселения, осуществляет контроль за исполнением данного бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, обеспечивает составление отчета об исполнении бюджета Новониколаевского поселения;
- разрабатывает проекты муниципальных правовых актов об установлении, изменении и отмене местных налогов и сборов Новониколаевского поселения в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- осуществляет владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Новониколаевского поселения;

- создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организует транспортное обслуживание населения в границах Новониколаевского сельского поселения;

- организует и осуществляет муниципальный контроль на территории Новониколаевского поселения;

- разрабатывает и принимает административные регламенты проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

- организует и проводит мониторинг эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации и др.

Юридический адрес Администрации поселения: 346961, Ростовская область, Матвеево-Курганский район, с. Новониколаевка, ул. Ленина 69б.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ Администрация Новониколаевского поселения зарегистрирована в едином государственном реестре юридических лиц 14.11.2005 под номером 1056119006569 и поставлена в налоговом органе на учет с присвоением ИНН 6119008576.

На момент проведения проверки Администрации поселения открыты следующие лицевые счета в Управлении Федерального казначейства по Ростовской области: 035831104170 – получателя бюджетных средств, 04583104170 - администратора доходов бюджета, 05583104170 - для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств, 08583104170 - администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность Новониколаевского поселения в проверяемом периоде являлись: глава Администрации Новониколаевского сельского поселения О.В. Белугина (весь проверяемый период); и.о. начальника сектора экономики и финансов В.Г. Алейникова (с 15.09.2017 по 01.04.2018), начальник сектора экономики и финансов В.Г. Алейникова (со 02.04.2018 по 08.02.2019), и.о. начальника сектора экономики и финансов И.А. Рыбалко (с 11.02.2019 по настоящее время); главный специалист В.Г. Алейникова (с 01.01.2017 по 01.04.2018), главный специалист А.С. Назарова (с 02.04.2018 по настоящее время).

Приведенные в настоящем акте факты подтверждены данными первичного бухгалтерского учета и отчетности, а также другими документами, предоставленными администрацией поселения.

Факты непредставления документов или препятствий в проведении проверки отсутствовали.

Проверка проведена с ведома главы Администрации Новониколаевского поселения О.В. Белугиной.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Согласно статье 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» межбюджетные трансферты, за исключением субвенций, предусмотренных к перечислению в местные бюджеты

в соответствии с указанным областным законом, областным законом об областном бюджете, решением представительного органа муниципального района, предоставляются муниципальным образованиям в Ростовской области при условии соблюдения органами местного самоуправления налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Ростовской области.

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные Правительством Ростовской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, дополнительно к установленным мерам не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, областными законами к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В муниципальных образованиях, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года, осуществляются следующие дополнительные меры:

- 1) подписание и выполнение соглашений с министерством финансов Ростовской области о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- 2) представление в Правительство Ростовской области в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта

местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

3) проведение не реже одного раза в два года внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета Контрольно-счетной палатой Ростовской области;

4) иные меры, установленные федеральными законами.

Межбюджетные трансферты (за исключением субвенций) местным бюджетам предоставляются при отсутствии:

- в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов,

- фактов расходования бюджетных средств на основании документов, содержащих сведения о не имевших места фактах хозяйственной жизни и (или) завышенные расценки.

При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, а также при нарушении предельных значений, установленных пунктом 3 статьи 92.1, статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов составляла: в 2015 году – 46,0%, в 2016 году – 34,9%, в 2017 году – 43,1%, в 2018 году – 38,6%, в 2019 году (план) – 58,2 процентов.

Оценка соответствия бюджетного процесса действующему бюджетному законодательству, формирование и исполнение бюджета поселения

Как показала проверка, бюджетное устройство и бюджетный процесс в Новониколаевском поселении в целом основывается на единой правовой базе, принципах самостоятельности, прозрачности (открытости), единой бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации.

В целях определения правовых основ содержания и механизма осуществления бюджетного процесса в Новониколаевском поселении, установления основ формирования доходов, осуществления расходов местного бюджета, муниципальных заимствований в соответствии со статьей 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом № 131-ФЗ действовало Положение о бюджетном процессе, утвержденное решением Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения от 26.11.2009 № 45 (с изм. и доп.).

Публичные слушания по проекту бюджета Новониколаевского поселения

на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии со статьей 13 Устава поселения, были проведены в присутствии жителей поселения (протокол от 21.12.2017 № 29), по итогам которых проект решения о бюджете поселения был одобрен и рекомендован к утверждению.

Бюджет Новониколаевского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов был утвержден решением Собрания депутатов поселения от 25.12.2017 № 68 «О бюджете Новониколаевского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» на 2018 год по доходам в сумме 14 408,7 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 5 131,0 тыс. рублей, или 35,6% в общей сумме доходов поселения, безвозмездные поступления – 9 277,7 тыс. рублей, или 64,4% в общей сумме доходов; по расходам в сумме 14 408,7 тыс. рублей.

Решение о бюджете поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов было опубликовано в Информационном бюллетене от 27.12.2017 № 425.

Сводная бюджетная роспись бюджета Новониколаевского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждена Главой администрации поселения 25.12.2017. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденного бюджета.

Лимиты бюджетных обязательств бюджета Новониколаевского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов доведены Администрации поселения 25.12.2017.

Бюджетная смета Администрации Новониколаевского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов утверждена Главой администрации поселения 25.12.2017.

В решение о бюджете поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов 8 раз вносились изменения, в результате которых плановые назначения по доходам увеличены на 1 725,7 тыс. рублей (или на 12,0%) и составили 16 134,4 тыс. рублей, по расходам - увеличены на 1 539,2 тыс. рублей (или на 10,7%) и составили 15 947,9 тыс. рублей.

Проект решения Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новониколаевского сельского поселения Матвеево-Курганского района за 2018 год» был опубликован в Информационном бюллетене от 23.04.2019 № 486.

Публичные слушания по проекту отчета об исполнении бюджета Новониколаевского поселения Матвеево-Курганского района за 2018 год были проведены 19.04.2019 в присутствии жителей поселения, по итогам которых проект решения Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения «Об исполнении бюджета Новониколаевского сельского поселения Матвеево-Курганского района за 2018 год» был одобрен и рекомендован к утверждению (протокол от 19.04.2019 б/н).

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 2018 год, утвержденного решением Собрания депутатов поселения от 22.04.2019 № 119 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Новониколаевского сельского поселения Матвеево-Курганского района за 2018 год», по состоянию на 01.01.2019 года бюджет Новониколаевского поселения исполнен:

- по доходам – 16 023,9 тыс. рублей, или 99,3% к утвержденным бюджетным 6 892,5 тыс. рублей, или 99,3% к утвержденным бюджетным назначениям (6 943,8 тыс. рублей), безвозмездные поступления – 9 131,4 тыс. рублей, или 99,4% к утвержденным бюджетным назначениям (9 190,6 тыс. рублей);

- по расходам – 15 839,6 тыс. рублей, или 99,3% к утвержденным бюджетным назначениям (15 947,9 тыс. рублей).

Исполнение бюджета поселения по расходам по состоянию на 01.01.2019 года характеризуется следующими показателями:

Наименование показателей (под-раздел)	2018 год		испол- пол- нение %	отклонение от плана (тыс.руб.)	причины отклонения (более 5%)
	уточнен- ный план (тыс.руб.)	факт (тыс.руб.)			
0100 «Общегосударственные во- просы»	5 648,5	5 634,3	99,7	14,2	
0200 «Национальная оборона»	192,7	192,7	100,0	0,0	
0300 «Национальная безопас- ность и правоохранительная дея- тельность»	9,9	9,8	99,0	0,1	
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	4 262,2	4 195,0	98,4	67,2	
0700 «Образование»	33,6	33,6	100,0	0,0	
0800 «Культура, кинематогра- фия»	5 557,0	5 530,3	99,5	26,7	
1000 «Социальная политика»	198,7	198,6	99,9	0,1	
1100 «Физическая культура и спорт»	45,3	45,3	100,0	0,0	
ВСЕГО РАСХОДОВ	15 947,9	15 839,6	99,3	108,3	

Остатки средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2019 составили 276,8 тыс. рублей, из них нецелевые остатки – 276,8 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями, заключенными между Администрацией Матвеево - Курганского района и администрацией Новониколаевского поселения о передаче осуществления части полномочий органом местного самоуправления поселения, поселение передало, а муниципальный район принял в 2018 году на себя полномочия:

- по установлению качественных характеристик услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню по погребению (соглашение от 09.01.2018 б/н на сумму 0,6 тыс. рублей);

- по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля (соглашение от 27.08.2018 б/н на сумму 1,0 тыс. рублей).

По переданным полномочиям в 2018 году Администрацией поселения перечислено 1,6 тыс. рублей.

Наряду с этим, муниципальным образованием «Матвеево – Курганский район» были переданы часть полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления Новониколаевскому поселению в соответствии с заключенным соглашением в 2018 году на общую сумму 62,2 тыс. рублей, в том числе:

- по обеспечению и соблюдению санитарных норм содержания законсервированных свалок бытовых отходов в границах Новониколаевского поселения (соглашение от 28.12.2016 б/н на сумму 62,2 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Матвеево - Курганского района в бюджет поселения и направляемые на финансирование расходов, связанных с осуществлением части полномочий органов местного самоуправления, согласно представленной информации, за 2018 год составили 62,2 тыс. рублей (или 100,0% от уточненного плана).

Как показала проверка, в 2018 году в поселении действовали 8 муниципальных программ. Общий объем годовых назначений на 2018 год, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в бюджете поселения, составил 15 435,1 тыс. рублей, исполнено на их реализацию по состоянию на 01.01.2019 – 15 326,8 тыс. рублей (или 99,3% процентов).

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ, принятых в поселении на 2018 год в общем объеме расходов бюджета поселения (15 839,6 тыс. рублей) составил 96,8 процентов.

№ п/п	Название муниципальной программы Новониколаевского поселения	уточненный план на 2018 год	исполнение на 01.01.2019	% исполнения	Муниципальный заказчик программы	Оценка эффективности использования бюджетных средств, исполнение показателей (индикаторов)
1	Социальная поддержка граждан	198,7	198,6	99,9	Администрация Новониколаевского сельского поселения	Эффективность использования бюджетных средств составляет 99,9%, что соответствует высокому уровню эффективности и характеризует экономность, рациональность и эффективность бюджетных средств.
2	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Новониколаевского сельского поселения	3 082,5	3 015,5	97,8	Администрация Новониколаевского сельского поселения	Эффективность использования бюджетных средств составляет 97,8%, что соответствует высокому уровню эффективности и характеризует экономность, рациональность и эффективность бюджетных средств.
3	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	4,0	4,0	100,0	Администрация Новониколаевского сельского поселения	Эффективность использования бюджетных средств составляет 100%, что соответствует высокому уровню эффективности и характеризует экономность, рациональность и эффективность бюджетных средств.
4	Участие в предупреждении и ликвидации по-	82,6	82,5	99,9	Администрация Новониколаевского	Эффективность использования бюджетных средств составляет 99,9%, что соответ-

	следствий чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах				сельского поселения	ствуует высокому уровню эффективности и характеризует экономность, рациональность и эффективность бюджетных средств.
5	Развитие культуры	6 484,7	6 457,8	99,6	Администрация Новониколаевского сельского поселения	Эффективность использования бюджетных средств составляет 99,6%, что соответствует высокому уровню эффективности и характеризует экономность, рациональность и эффективность бюджетных средств.
6	Развитие физической культуры и спорта	45,3	45,3	100,0	Администрация Новониколаевского сельского поселения	Эффективность использования бюджетных средств составляет 100,0%, что соответствует высокому уровню эффективности и характеризует экономность, рациональность и эффективность бюджетных средств.
7	Энергоэффективность и развитие энергетики	25,0	25,0	100,0	Администрация Новониколаевского сельского поселения	Эффективность использования бюджетных средств составляет 100%, что соответствует высокому уровню эффективности и характеризует экономность, рациональность и эффективность бюджетных средств.
8	Развитие муниципальной службы	5 512,3	5 498,1	99,7	Администрация Новониколаевского сельского поселения	Эффективность использования бюджетных средств составляет 99,7%, что соответствует высокому уровню эффективности и характеризует экономность, рациональность и эффективность бюджетных средств.
Всего по Программам		15 435,1	15 326,8	99,3		
Общий объем расходов бюджета муниципального поселения		15 947,9	15 839,6	99,3		
Удельный вес расходов на реализацию Программ в общем объеме расходов		96,8	96,8			

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации годовой

отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в представительном органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. По обращению представительного органа поселения внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета поселения может осуществляться контрольно-счетным органом муниципального района или контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с решением Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения от 26.11.2009 № 45 «О бюджетном процессе в Новониколаевском сельском поселении», комиссией по бюджету, налогам и собственности Собрания депутатов Новониколаевского сельского поселения, была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение», по итогам которой составлено заключение 20.03.2019. Согласно указанному заключению было предложено утвердить отчет об исполнении бюджета Новониколаевского поселения за 2018 год.

Публичные слушания по проекту бюджета Новониколаевского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии со статьей 13 Устава поселения, были проведены в присутствии жителей поселения (протокол публичных слушаний от 26.12.2018 № 30), по итогам которых проект решения о бюджете поселения был одобрен и рекомендован к утверждению.

Бюджет Новониколаевского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов был утвержден решением Собрания депутатов поселения от 27.12.2018 № 105 «О бюджете Новониколаевского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» по доходам в сумме 14 170,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 5 478,9 тыс. рублей, или 38,7% в общей сумме доходов поселения, безвозмездные поступления – 8 691,4 тыс. рублей, или 61,3% в общей сумме доходов; по расходам в сумме 14 170,3 тыс. рублей.

Решение о бюджете поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов было опубликовано в информационном бюллетене от 28.12.2018 года № 471.

Сводная бюджетная роспись бюджета Новониколаевского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена Главой администрации Новониколаевского сельского поселения 27.12.2018. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям утвержденного бюджета.

Лимиты бюджетных обязательств бюджета Новониколаевского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов доведены Администрации поселения 27.12.2018.

Бюджетная смета Администрации Новониколаевского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов утверждена Главой администрации поселения 27.12.2018.

В решение о бюджете поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов 3 раза вносились изменения, в результате которых плановые назначения

по доходам увеличены на 302,2 тыс. рублей (или на 2,1%) и составили 14 472,5 тыс. рублей, по расходам - увеличены на 579,0 тыс. рублей (или на 4,1%) и составили 14 749,3 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении бюджета поселения (ф. 0503117) по состоянию на 01.11.2019 исполнение бюджета поселения составило:

- по доходам в сумме 10 822,6 тыс. рублей, или на 74,8% от плана (14 472,5 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы – 2 548,4 тыс. рублей, или 46,5% годового плана (5 478,9 тыс. рублей); безвозмездные поступления – 8 274,2 тыс. рублей, или на 92,0% от плана (8 993,6 тыс. рублей),
- по расходам в сумме 10 461,4 тыс. рублей, или на 70,9% к утвержденным бюджетным назначениям (14 749,3 тыс. рублей).

Исполнение бюджета поселения по расходам по состоянию на 01.11.2019 характеризуется следующими показателями:

Наименование показателей (подраздел)	2019 год		исполнение %
	уточненный план (тыс.руб.)	Факт на 01.11.2019 (тыс.руб.)	
0100 «Общегосударственные вопросы»	5 249,0	3 741,1	71,3
0200 «Национальная оборона»	208,2	150,6	72,3
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	419,1	375,9	89,7
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2 880,6	1 875,9	65,1
0700 «Образование»	25,0	10,5	42,0
0800 «Культура, кинематография»	5 718,9	4 113,2	71,9
1000 «Социальная политика»	200,0	156,4	78,2
1100 «Физическая культура и спорт»	48,5	37,8	77,9
ВСЕГО РАСХОДОВ	14 749,3	10 461,4	70,9

Остатки средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 01.11.2019 составили всего 637,9 тыс. рублей, из них целевые остатки – 57,6 тыс. рублей (средства на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты), нецелевые остатки – 580,3 рублей.

В соответствии с соглашениями, заключенными между Администрацией Матвеево - Курганского района и администрацией Новониколаевского поселения о передаче осуществления части полномочий органом местного самоуправления поселения, поселение передало, а муниципальный район принял в 2019 году на себя полномочия:

- по установлению качественных характеристик услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню по погребению (соглашение от 14.01.2019 б/н на сумму 0,6 тыс. рублей);
- по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля (соглашение от 17.12.2018 № 7 на сумму 18,5 тыс. рублей);
- по вопросам благоустройства (соглашение от 12.01.2018 б/н на сумму 2,0 тыс. рублей).

По переданным полномочиям на 01.11.2019 Администрацией поселения перечислено 21,1 тыс. рублей.

Наряду с этим, муниципальным образованием «Матвеево – Курганский

район» были переданы часть полномочий по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления Новониколаевскому поселению в соответствии с заключенным соглашением в 2019 году на общую сумму 62,2 тыс. рублей, в том числе:

- по обеспечению и соблюдению санитарных норм содержания законсервированных свалок бытовых отходов в границах Алексеевского поселения (соглашение от 28.12.2016 б/н на сумму 62,2 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета Матвеево - Курганского района в бюджет поселения и направляемые на финансирование расходов, связанных с осуществлением части полномочий органов местного самоуправления, согласно представленной информации, по состоянию на 01.11.2019 составили 60,2 тыс. рублей (или 96,8% от уточненного плана).

Как показала проверка, в 2019 году в поселении действует 9 муниципальных программ. Общий объем годовых назначений на 2019 год, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в бюджете поселения, составил 14 340,9 тыс. рублей, исполнено на их реализацию по состоянию на 01.11.2019 – 10 295,2 тыс. рублей (или 71,8% процентов).

Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ, принятых в поселении на 2019 год в общем объеме расходов бюджета поселения по состоянию на 01.11.2019 – 10 461,4 тыс. рублей и составил 70,9 процентов.

№ п/п	Название муниципальной программы Новониколаевского поселения	уточненный план на 2019 год	исполнение на 01.11.2019	% исполнения	Муниципальный заказчик программы
1	Социальная поддержка граждан	200,0	156,4	78,2	Администрация Новониколаевского сельского поселения
2	Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами население Новониколаевского сельского поселения	2 828,6	1 823,9	64,5	Администрация Новониколаевского сельского поселения
3	Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	5,0	0,0	0,0	Администрация Новониколаевского сельского поселения
4	Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	462,1	415,9	90,0	Администрация Новониколаевского сельского поселения
5	Развитие культуры	5 582,9	4 083,2	73,1	Администрация Новониколаевского сельского поселения
6	Развитие физической культуры и спорта	48,5	37,8	77,9	Администрация Новониколаевского сельского поселения
7	Энергоэффективность и развитие энергетики	50,0	50,0	100,0	Администрация Новониколаевского

					сельского поселения
8	Формирование современной городской среды	2,0	2,0	100,0	Администрация Новониколаевского сельского поселения
9	Развитие муниципальной службы	5 161,8	3 726,0	72,2	Администрация Новониколаевского сельского поселения
Всего по Программам		14 340,9	10 295,2	71,8	
Общий объем расходов бюджета муниципального поселения		14 749,3	10 461,4	70,9	
Удельный вес расходов на реализацию Программ в общем объеме расходов		97,2	98,4		

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов, в части соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений, входящих в состав Матвеево-Курганского района, установленного Правительством Ростовской области, установлено следующее.

Согласно п.1 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ) межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно п. 2 ст. 136 БК РФ, ч. 2 ст. 8 Областного закона от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области», муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области на 2018 год утверждены постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 (в ред. от 26.12.2018 № 851) «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области».

Согласно информации Новониколаевского сельского поселения доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50% процентов собственных доходов местного бюджета и составила в 2015 году – 46,0%, в 2016 году – 34,9%, в 2017 году – 43,1%, (в 2018 году – 38,6 процента).

Постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» утверждена Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 для оценки соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области в общую сумму доходов бюджетов муниципальных образований включаются нецелевые остатки, сложившиеся на 1 января отчетного года.

В случае изменения численности постоянного населения в муниципальном образовании, влекущего изменение норматива штатной численности выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в исполнительно-распорядительных органах муниципальных образований, производится пересчет норматива.

Постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895 «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ростовской области» Новониколаевскому сельскому поселению на 2018 год установлен норматив в размере 44,67 процентов.

В 2018 году изменения в расчет нормативов не вносились, норматив не изменялся.

Сведения о доходах и расходах на содержание органов местного самоуправления Новониколаевского сельского поселения и о фактически сложившемся нормативе формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в 2018 году, приведены в таблице.

Фактические расходы на содержание, тыс. рублей	Всего доходов, тыс. рублей	Фактически сложившийся норматив, %	Плановый норматив, %	Отклонение (гр.4-гр.5), +/-
2	3	4	5	6
4513,2	13092,5	34,47	44,67	-10,2

Фактически сложившийся норматив расходов на содержание органов местного самоуправления Новониколаевского сельского поселения составил 34,47%, что на 10,2 процентных пункта ниже норматива (44,67%), установленного

постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895-ЗС (в действующей редакции).

Таким образом, в 2018 году Новониколаевским сельским поселением не превышен норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленный постановлением Правительства Ростовской области от 28.12.2017 № 895-ЗС (в действующей редакции).

Выборочной проверкой достоверности данных, использованных при расчете и исполнении норматива, расхождений не установлено.

Проверкой соблюдения органами местного самоуправления условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в части отсутствия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов, установлено следующее.

В соответствии со статьей 8 Областного закона Ростовской области от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» условием предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) местным бюджетам является отсутствие в текущем финансовом году просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся по итогам отчетного финансового года по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицитов местных бюджетов.

При несоблюдении органами местного самоуправления муниципальных образований вышеназванного условия предоставления межбюджетных трансфертов министерство финансов Ростовской области и финансовые органы муниципальных районов вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим местным бюджетам до приведения в соответствие с требованиями указанной статьи положений, обеспечивающих условие предоставления межбюджетных трансфертов.

Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов составляла: в 2015 году – 46,0%, в 2016 году – 34,9%, в 2017 году – 43,1%, в 2018 году – 38,6%, в 2019 году (план) – 58,2 процента.

В соответствии с ведомственной структурой расходов, утвержденной решениями Собрании депутатов Новониколаевского сельского поселения от 25.12.2017 № 68 «О бюджете Новониколаевского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», от 27.12.2018 № 105 «О бюджете Новониколаевского сельского поселения Матвеево-Курганского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» главным распорядителем бюджетных средств определена Администрация Новониколаевского сельского поселения.

Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), определен порядок составления и сроки представления формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169).

В ходе настоящей проверки администрацией поселения представлены «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (код формы по ОКУД 0503169) по состоянию на 01.01.2018 и на 01.01.2019, а также «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (код формы по ОКУД 0503130) и «Пояснительная записка» (код формы по ОКУД 0503160) за 2018 год.

По состоянию на 01.01.2018 согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность не значится. Кредиторская задолженность сложилась по счету бюджетного учета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 331,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 согласно форме «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» дебиторская задолженность сложилась по счету бюджетного учета 20600 «Расчеты по выданным авансам» в сумме 8,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась по счету бюджетного учета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 72,9 тыс. рублей.

По данным бюджетного учета, просроченная кредиторская задолженность в Администрации Новониколаевского сельского поселения на указанные отчетные даты не числилась.

В ходе проверки установлено, что данные показателей дебиторской и кредиторской задолженности формы «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным о кредиторской задолженности, отраженным в разделах II «Финансовые активы» и III «Обязательства» формы «Баланс главного распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» администрации поселения за 2018 год.

Приказом министерства финансов Ростовской области от 12.05.2012 № 37, с 01.07.2012 введен дополнительный расширенный отчет, в том числе утверждена форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципального образования, которая отражает данные о задолженности местного бюджета. Также, утверждена форма справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности муниципальных бюджетных и автономных учреждений.

Как показала проверка, Новониколаевское сельское поселение в проверяемом периоде ежемесячно по состоянию на первое число месяца, следующего за отчетным, составляло и представляло в финансовый отдел Администрации Матвеево-Курганского района (далее – финансовый отдел) справки о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности, согласно которым просроченная кредиторская задолженность местного бюджета по

расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не числилась.

Согласно справке о состоянии кредиторской и дебиторской задолженности Новониколаевского сельского поселения по состоянию на 01.11.2019 числилась кредиторская задолженность в общей сумме 235,3 тыс. рублей, в том числе: по счету бюджетного учета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 128,4 тыс. рублей, по счету 30300 «Расчеты по платежам в бюджеты» в сумме 105,1 тыс. рублей, по счету 30400 «Прочие расчеты с кредиторами» в сумме 1,8 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на 01.11.2019 сложилась в сумме по счету бюджетного учета 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» в сумме 10,3 тыс. рублей.

Общий объем начисленных и произведенных расходов, финансирование которых предусмотрено за счет средств бюджета Новониколаевского сельского поселения, составил: в 2018 году общий объем начисленных расходов – 15 947,9 тыс. рублей, фактически произведено расходов на сумму 15 839,6 тыс. рублей; в текущем периоде 2019 года общий объем начисленных расходов – 14 749,3 тыс. рублей, фактически произведено расходов на сумму 10 461,4 тыс. рублей.

В соответствии с Коллективными договорами утвержденными Главой администрации Новониколаевского сельского поселения 07.10.2016 и 20.09.2019 и согласованных председателем профсоюзного комитета Николаевского сельского поселения 07.10.2016 и 20.09.2019, выплата заработной платы в 2018 году производилась 2 раза в месяц 5 числа и 20 числа, в 2019 году выплата заработной платы производится не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным, аванс не позднее 20 числа текущего месяца.

В ходе выборочной проверки своевременности выплаты заработной платы работникам администрации в проверяемом периоде фактов наличия просроченной кредиторской задолженности, не установлено.

В ходе выборочной проверки достоверности бухгалтерского учета и отчетности в части отражения кредиторской задолженности установлено следующее.

В целях выполнения уставных задач в проверяемом периоде администрацией Новониколаевского поселения были заключены договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, зарегистрированные в установленном порядке.

Оплату начисленных расходов администрация Новониколаевского сельского поселения производила на основании актов выполненных работ, счетов-фактур, выставляемых организациями-поставщиками, исполнителями работ и услуг в пределах установленных лимитов бюджетных обязательств и подтверждены документами на оплату. Администрацией поселения составлялись акты сверок взаимных расчетов с поставщиками и подрядчиками на соответствующие отчетные даты.

Проверка достоверности, своевременности и правильности отражения в бухгалтерском учете Новониколаевского сельского поселения взаимных расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) товаров (работ, услуг) осуществлялась также на основании контрактов (договоров), первичной бухгалтерской документации (счетов, счетов-фактур, товарных накладных и др.),

свидетельствующих об оплате, поставке и принятии к учету товарно-материальных ценностей (выполнении работ, оказании услуг).

В ходе настоящей проверки, фактов нарушения органами местного самоуправления муниципального образования «Новониколаевское сельское поселение» соблюдения условия предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций), в части наличия просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам, исполняемым за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета, не выявлено.

Выборочной проверкой целевого и эффективного использования средств местного бюджета установлено следующее.

В проверяемом периоде Администрацией Новониколаевского поселения осуществлены расходы по оплате штрафов, пени на общую сумму 8,4 тыс. рублей (в 2018 году – 8,2 тыс. рублей, в текущем периоде 2019 года – 0,2 тыс. рублей), в том числе:

- по решениям о привлечении страхователя к ответственности за совершение правонарушения в сфере законодательства Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования ГУ Управления пенсионного фонда Российской Федерации в Неклиновском районе Ростовской области (межрайонное) от 21.02.2018 №№ 071S19180002100, 071S19180002101, за несвоевременное предоставление отчетности – 7,5 тыс. рублей (оплачено согласно платежному поручению от 14.03.2018 № 277667);

- по решению о привлечении лица к ответственности за налоговое правонарушение Межрайонной ИФНС России № 1 по Ростовской области от 31.08.2018 № 100 за непредставление налоговым агентом в установленный законодательством о налогах и сборах срок сведений о доходах физического лица за 2017 год – 0,2 тыс. рублей (оплачено согласно платежному поручению от 27.09.2018 № 790790);

- по решению о взыскании налога, сбора, страховых взносов, пени, штрафа, процентов Межрайонной ИФНС России № 1 по Ростовской области от 20.09.2018 № 142, за не полностью уплаченный налог на страховые взносы на обязательное социальное страхование по временной нетрудоспособности и материнству – 0,5 тыс. рублей (оплачено согласно платежному поручению от 05.10.2018 № 105209);

- по счету ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» от 28.02.2019 № 61290301688/36446 на оплату пеней за несвоевременную и (или) неполную оплату электрической электроэнергии (мощности) – 0,2 тыс. рублей (оплачено согласно платежному поручению от 13.03.2019 № 844322).

В результате, Администрацией Новониколаевского поселения допущено несоблюдение принципа эффективности в связи расходованием бюджетных средств с затратами сверх необходимого на получение требуемого результата при уплате штрафов (пени) на общую сумму 8,4 тыс. рублей, в том числе: в 2018 году – на сумму 8,2 тыс. рублей, в текущем периоде 2019 года – на сумму 0,2 тыс. рублей.

Согласно распоряжениям Администрации Новониколаевского поселения от 02.04.2018 № 24, от 09.04.2018 № 26, от 10.05.2018 № 37, от 24.05.2018 № 40, от

02.07.2018 №№50,51, от 03.09.2018 № 73, от 01.04.2019 №20,21, от 22.04.2019 № 27, от 15.05.2019 №33, от 17.06.2019 №№43,44,45, от 01.10.2019 №81 и на основании договоров с ГКУ РО «Центр занятости населения Матвеево-Курганского района» были организованы дополнительные рабочие места трудоустройства для физических лиц (в том числе несовершеннолетних граждан).

В связи с чем, Администрацией Новониколаевского поселения были заключены 13 трудовых договоров, в том числе в 2018 году – 5 трудовых договоров (от 09.04.2018 №2, от 24.05.2018 №4, от 02.07.2018 № 5, от 03.09.2018 № 8, от 02.09.2018 № 6), и в 2019 году – 8 трудовых договоров (от 01.04.2019 №№2,3,4, от 22.04.2019 №5, от 15.05.2019 №6, от 17.06.2019 №7,8,9) с физическими лицами (в том числе с несовершеннолетними) на должности рабочих.

Как показала проверка, должности рабочих штатным расписанием администрации Новониколаевского поселения не предусмотрены. Иные вакантные должности, предусмотренные штатным расписанием, отсутствовали.

Таким образом, администрацией Николаевского поселения неправомерно заключено 13 трудовых договоров (в 2018 году – 5, в 2019 году – 8) с физическими лицами на должности, отсутствующие в штатном расписании.

Согласно предоставленной информации оплата труда, лиц, принятых на работу в Администрацию Новониколаевского поселения, согласно трудовым договорам (но не состоящих в штате), составила 146,0 тыс. рублей, в том числе в 2018 году на сумму 45,7 тыс. рублей, в 2019 году – 100,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что оплата труда лиц, с которыми были заключены вышеуказанные трудовые договоры, осуществлялась по подразделу 0503 «Благоустройство», виду расходов 244 «Прочая закупка работ, товаров, услуг».

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н (далее – Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н) и о порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2018 № 132н (далее – Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н):

- по подразделу 0503 «Благоустройство» подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда);

- по виду расходов 244 «Прочая закупка работ, товаров, услуг» отражаются

расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на закупку товаров, работ, услуг.

Таким образом, Администрацией Новониколаевского поселения допущено нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденного приказами Минфина России от 01.07.2013 № 65н и от 08.06.2018 № 132н, при планировании и осуществлении расходов по оплате труда лиц, не состоящих в штате администрации поселения, на общую сумму 146,0 тыс. рублей, в том числе в 2018 году на сумму 45,7 тыс. рублей, в 2019 году – 100,3 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), в целях эффективного использования бюджетных средств, постановлением Администрации Новониколаевского сельского поселения от 17.02.2014 № 19-а «О создании Единой комиссии по осуществлению закупок Администрации Новониколаевского сельского поселения» создана единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд Администрации Новониколаевского сельского поселения.

Также в соответствии распоряжением администрации Новониколаевского сельского поселения от 28.12.2017 № 157 «Об утверждении нормативов материально-технического обеспечения сотрудников Администрации Новониколаевского сельского поселения и подведомственных ей муниципальных казенных учреждений Новониколаевского сельского поселения», утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации Новониколаевского поселения.

Главой Администрации Новониколаевского сельского поселения от 29.12.2017 утвержден План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд поселения на 2018 финансовый год. Главой Администрации Новониколаевского сельского поселения от 29.12.2018 утвержден План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд поселения на 2019 финансовый год.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае, если закупка товара, работы или услуги не превышает сумму в размере 100,0 тыс. рублей. Для обеспечения нужд сельских поселений ограничения годового объема в отношении данного вида закупок не применяются.

Общая сумма муниципальных контрактов, заключенных администрацией Новониколаевского сельского поселения по состоянию на 01.01.2019, составила 5 831,4 тыс. рублей (143 контракта), в том числе: путем закупок у единственного поставщика в соответствии с п.1, п.8, п.29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ – 6 контрактов на сумму 1 597,8 тыс. рублей; в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ – 135 контрактов на сумму 2 342,3 тыс. рублей; в соответствии с ч. 10 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ – 2 контракта на сумму 1 891,3 тыс. рублей.

Общая сумма муниципальных контрактов, заключенных администрацией Новониколаевского сельского поселения по состоянию на 01.11.2019, составила 3 693,4 тыс. рублей (90 контрактов), в том числе: путем закупок у единственного поставщика в соответствии с п.1, п.8, п.29 ч.1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ - 6 контрактов на сумму 1 759,6 тыс. рублей; в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ – 83 контракта на сумму 1 559,7 тыс. рублей; в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ – 1 контракт на сумму 374,1 тыс. рублей.

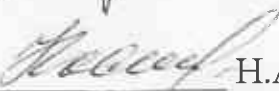
Все нарушения, выявленные в ходе проверки, подлежат устранению.

С актом ознакомлены:

Главные инспекторы
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области:

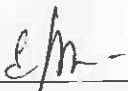
 С.А. Вериге

 В.И. Володин

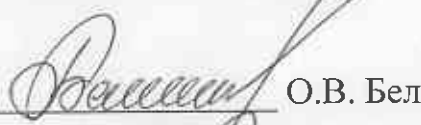
 Н.А. Костенко

Инспекторы Контрольно-счетной
палаты Ростовской области:

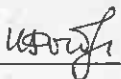
 Р.А. Бабцов

 Е.С. Безгодько

Глава Администрации Новониколаевского
сельского поселения

 О.В. Белугина

Начальник сектора экономики
и финансов Администрации
Новониколаевского сельского поселения

 И.А. Рыбалко

Главный специалист Администрации
Новониколаевского сельского поселения

 А.С. Назарова

Один экземпляр акта получен



28.11.2019